

DIALOG ERNEuern,  
 VERTRAUEN NEU AUFBAUEN,  
 SICHERHEIT WIEDER HERSTELLEN.



## AKTIONSLINIEN DES DEUTSCHEN OSZE-VORSITZES 2016

Unter dem Leitmotiv „Dialog erneuern, Vertrauen neu aufbauen, Sicherheit wieder herstellen“ will Deutschland sein Programm entlang von fünf Aktionslinien ausrichten:

**1. Starkes Engagement im Krisen- und Konfliktmanagement** in der Ukraine und in den Konflikten im Südkaukasus und in Moldau/Transnistrien. Die OSZE leistet an vielen Stellen Wesentliches zur Bewältigung von Konflikten. Dies hat sich besonders in der Ukraine wieder gezeigt, wo die OSZE aktiv zur Konfliktlösung beiträgt, z.B. durch die Beobachtermission SMM und in der Trilateralen Kontaktgruppe. Hier will Deutschland die OSZE unterstützen, ihr Engagement fortzusetzen und zu intensivieren.

**2. Stärkung der OSZE-Fähigkeiten im gesamten Konfliktzyklus**, d.h. bei der Früherkennung, der Konfliktverhütung, Konfliktlösung und Konfliktnachsorge, einschließlich vertrauensbildender Maßnahmen. Dazu sollen auch die praktischen Erfahrungen der OSZE aus ihrer Arbeit in der Ukraine berücksichtigt werden.

**3. Die OSZE als Dialogplattform nutzen.** In der Ukraine sind grundlegende Prinzipien der OSZE, z.B. die Unverletzlichkeit von Grenzen, in eklatanter Weise verletzt worden. Dies muss klar benannt werden. Zugleich ist die OSZE ein Forum, in dem auch in schwierigen Zeiten der Gesprächsfaden nicht abreißen soll. Langfristig muss neue Vertrauensbildung ermöglicht werden. Dazu will Deutschland einen Beitrag leisten. Trotz der Krise besteht bei zahlreichen Themen, z.B. bei transnationalen Bedrohungen wie Terrorismus, weiter gemeinsames Interesse der Teilnehmerstaaten an Zusammenarbeit. Gerade hierzu sollte der politische Dialog in der OSZE fortgeführt werden.

**4. Die wirtschaftliche und Umweltdimension der OSZE stärken** und die **Konnektivität** im OSZE-Raum **nachhaltig verbessern**. Der Dialog über die wirtschaftliche Gestaltung des großen gemeinsamen Raumes, den die OSZE umfasst, ist Deutschland ein besonderes Anliegen. Deutschland will dafür sorgen, dass in der OSZE stärker darüber gesprochen wird, wie bessere wirtschaftliche Verbindungen geschaffen werden können, z.B. im Bereich Transportinfrastruktur, bei digitalen Verkehrswegen, in Regulierungsfragen oder bei der Verbesserung der Rahmenbedingungen für Investitionen durch gute Regierungsführung.

**5. Die menschliche Dimension besonders in den Fokus nehmen.** Verletzungen von Menschenrechten und Grundfreiheiten in den Teilnehmerstaaten müssen in der OSZE diskutiert werden. Deutschland wird besonderen Wert darauf legen, dass Defizite bei der Umsetzung vereinbarter Prinzipien benannt werden und gleichzeitig Angebote zu mehr Austausch über die Implementierung machen. Von besonderer Bedeutung sind in der derzeitigen Lage aus deutscher Sicht die Bereiche **Toleranz und Nicht-Diskriminierung, Medien- und Meinungsfreiheit** sowie **Minderheitenrechte**.

## DEUTSCHLAND UND DER OSZE-VORSITZ 2016

Mit dem OSZE-Vorsitz übernimmt Deutschland in einer der **schwersten Krisen der europäischen Sicherheitsordnung** seit Jahrzehnten **Verantwortung für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa**. In der aktuellen politischen Lage ist es wichtig, die OSZE als Organisation mit operativen Fähigkeiten für Konfliktmanagement und -bewältigung bestmöglich zum Einsatz zu bringen und als **Instrument für Dialog und Vertrauensbildung** in Europa zu nutzen, zu erhalten und zu stärken. Als Vorsitz legt Deutschland großen Wert darauf, die im KSZE- bzw. OSZE-Rahmen vereinbarten Prinzipien und Verpflichtungen zu stärken und deren Verletzung klar zu benennen.

Um dem Risiko weiterer Entfremdung und Sprachlosigkeit unter den Teilnehmerstaaten der OSZE entgegenzutreten, ist auch stärkerer grenzübergreifender **gesellschaftlicher Austausch** notwendig. Dazu wird Deutschland intensiven Kontakt mit den **Akteur/innen der Zivilgesellschaft** pflegen und sie eng in die Arbeit als OSZE-Vorsitz einbinden – etwa mittels kultureller Veranstaltungen, Jugendaustausch zwischen OSZE-Staaten und Zusammenarbeit mit Think Tanks und Stiftungen zu sicherheitspolitischen Themen.



Die OSZE hat in der Ukraine-Krise unter Beweis gestellt, wie wichtig sie für die europäische Friedensordnung ist. Wir wollen die OSZE weiter stärken und haben uns entschieden, mit dem OSZE-Vorsitz Verantwortung zu übernehmen.

Bundesaußenminister Dr. Frank-Walter Steinmeier, amtierender Vorsitzender der OSZE 2016

## WAS IST DIE OSZE?

Die **Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)** – Mitte der 1990er Jahre aus der Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE) hervorgegangen – ist die weltweit größte regionale Sicherheitsorganisation. Charakteristisch für die OSZE ist ihr kooperativer und umfassender Sicherheitsbegriff, der auch die Verbesserung der Lebensbedingungen sowie den Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten in den Teilnehmerstaaten umfasst.

Eine starke und breit aufgestellte Organisation:

alle **EU-MITGLIEDSTAATEN**,  
alle **NATO-MITGLIEDSTAATEN**,  
alle **STAATEN DER EHEMALIGEN SOWJETUNION**

und 4 der 5 ständigen Mitglieder des **SICHERHEITS-RATS DER VN** sind Teilnehmerstaaten der OSZE.

**DEUTSCH, ENGLISCH, FRANZÖSISCH, ITALIENISCH, RUSSISCH und SPANISCH**

sind die offiziellen OSZE-Sprachen.

### EINE PLATTFORM FÜR DIALOG UND VERTRAUENSBILDUNG IM KALTEN KRIEG

Die KSZE wurde Anfang der 1970er Jahre als multilaterales Dialog- und Verhandlungsforum ins Leben gerufen und trug maßgeblich dazu bei, den Kalten Krieg und die Spaltung des europäischen Kontinents zu überwinden. Im ersten Grundsatzdokument der KSZE, der **Schlussakte von Helsinki 1975**, wurde eine Reihe bis heute maßgeblicher politischer Verpflichtungen in politisch-militärischen, in Wirtschafts- und Umwelt- sowie in Menschenrechtsfragen festgeschrieben. Dazu kommen grundlegende Prinzipien, die das Verhalten der Staaten gegenüber ihren Bürger/innen sowie untereinander regeln.

Schlussakte von Helsinki **1975**

Über **2** Jahre dauerten die Vorbereitungskonferenzen und formellen Verhandlungen, bis 1975 in Helsinki die KSZE-Schlussakte unterzeichnet werden konnte.

### ÜBERWINDUNG DER BLOCK-KONFRONTATION UND AUFBRUCH IN EIN NEUES ZEITALTER

Nach dem Fall des Eisernen Vorhangs formulierten die Teilnehmerstaaten der KSZE 1990 in der

**1990** Charta von Paris für ein neues Europa

**1990** Vertrag über konventionelle Streitkräfte in Europa [KSE]

**1990** Kopenhagener Dokument

**1992** Open-Skies-Abkommen

**Charta von Paris für ein neues Europa** ihre Vision für ein „neues Zeitalter der Demokratie, des Friedens und der Einheit“. Sie setzten in der Abrüstung, der Rüstungskontrolle und im Bereich vertrauens- und sicherheitsbildender Maßnahmen neue Maßstäbe für die gemeinsame Sicherheit auf dem europäischen Kontinent.

Zudem verpflichteten sie sich, die Prinzipien der pluralistischen Demokratie und der Rechtsstaatlichkeit einzuhalten sowie die Achtung der Menschenrechte und Grundfreiheiten zu gewährleisten.



Bundeskanzler Helmut Schmidt (1. Reihe re.) im Gespräch mit Erich Honecker, Erster Sekretär des ZK der SED der DDR (1. Reihe li.) am Rande der Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE), 30.07.1975.

## WIE ENTSCHEIDET UND ARBEITET DIE OSZE?

Die OSZE mit ihren **57 Teilnehmerstaaten** ist eine regionale Organisation zur Wahrung des Weltfriedens und der internationalen Sicherheit im Sinne von Kapitel VIII der Charta der Vereinten Nationen. Sie besitzt jedoch keine anerkannte völkerrechtliche Rechtspersönlichkeit.

Die Teilnehmerstaaten sind gleichberechtigt, sie treffen alle ihre Entscheidungen im Konsens. Beschlüsse können die

**Gipfeltreffen** der Staats- und Regierungschefs (zuletzt 2010 in Astana), der jährlich zusammenkommende **Ministerrat** der Außenminister/innen und die beiden in Wien wöchentlich tagenden Gremien fassen – der **Ständige Rat** und das **Forum für Sicherheitskooperation**. Aufgrund des besonderen Status der OSZE sind diese Beschlüsse **politisch, jedoch nicht rechtlich bindend**.

## VORSITZ, GENERALSEKRETÄR/IN, SEKRETARIAT UND INSTITUTIONEN

Der **Vorsitz** unter den OSZE-Teilnehmerstaaten wechselt jährlich. 2016 führt Deutschland den Vorsitz. Der amtierende Vorsitz bildet zusammen mit dem vorangegangenen (Serbien 2015) und nachfolgenden Vorsitz (Österreich 2017) die **OSZE-Troika**. Der amtierende OSZE-Vorsitz ernennt für spezielle Fragen **persönliche Beauftragte** oder **Sonderbeauftragte**. Der Vorsitz wird durch den/die **Generalsekretär/in** unterstützt, der/die das **OSZE-Sekretariat** in Wien leitet.

Drei unabhängige Institutionen dienen zusätzlich der Überwachung der Umsetzung der Verpflichtungen der Teilnehmerstaaten und der Frühwarnung: das **Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte** in Warschau (ODIHR, 1990 zunächst als Büro für freie Wahlen gegründet), der/die **Hohe Kommissar/in für Nationale Minderheiten** in Den Haag (seit 1992) und der/die **Beauftragte für Medienfreiheit** in Wien (seit 1997).



## INSTITUTIONEN DER OSZE

### Vorsitz

<http://www.osce.org/cio>

### Troika

### Persönliche/r Beauftragte/r des/r Vorsitzenden

## BESCHLUSSFASSUNGSORGANE

### Gipfeltreffen

### Ministerrat

<http://www.osce.org/mc>

### Ständiger Rat

Wien  
<http://www.osce.org/pc>

### Forum für Sicherheitskooperation

Wien  
<http://www.osce.org/fsc>

### Parlamentarische Versammlung

Kopenhagen  
<http://www.oscepa.org/>

## DURCHFÜHRUNGSORGANE

### Generalsekretär/in

Wien  
<http://www.osce.org/sg>

### Sekretariat

Wien/Prag  
<http://www.osce.org/secretariat>

### Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (ODIHR)

Warschau  
<http://www.osce.org/odihhr>

### Hochkommissar/in für nationale Minderheiten

Den Haag  
<http://www.osce.org/hcnm>

### Beauftragte/r für Medienfreiheit

Wien  
<http://www.osce.org/fom>

## FELDMISSIONEN

<http://www.osce.org/where>  
[siehe Karte]

## DER UMFASSENDE SICHERHEITSBEGRIFF DER OSZE

Die OSZE-Teilnehmerstaaten haben seit 1990 mehrfach den einzigartig umfassenden **Sicherheitsbegriff** der Organisation bekräftigt. Er gliedert sich in **drei Dimensionen**.

Die **politisch-militärische Dimension** umfasst u.a. militärische Sicherheit, Rüstungskontrolle, Terrorismusbekämpfung, Bekämpfung von Menschenhandel sowie Verteidigungs- und Polizeireformen.

Die **Wirtschafts- und Umwelt-dimension** zielt auf wirtschaftliche Entwicklung und die nachhaltige

Nutzung natürlicher Ressourcen.

Unter die **menschliche Dimension** fallen Aspekte wie die Achtung der Menschenrechte und Grundfreiheiten, der Aufbau demokratischer Institutionen, die Förderung von Rechtsstaatlichkeit, freie, faire und transparente Wahlen, der Schutz nationaler Minderheiten, die Verbesserung der Lebensbedingungen und der gesellschaftlichen Teilhabe von Sinti und Roma sowie die Förderung von Toleranz und Nichtdiskriminierung.

## ZUSAMMENARBEIT MIT DER ZIVILGESELLSCHAFT

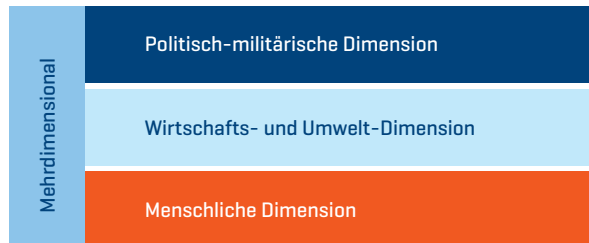
Die Kooperation mit zivilgesellschaftlichen Vertreter/innen ist ein fester Bestandteil der Arbeit der OSZE. Diese haben - anders als in anderen multilateralen Organisationen - die Möglichkeit, sich regelmäßig in verschiedenen Veranstaltungsformaten mit Regierungsvertreter/innen aus-

zutauschen und ihre Erfahrung und Expertise direkt in Projekte und Aktivitäten der OSZE einzubringen. Expert/innen aus Wissenschaft und Nichtregierungsorganisationen wirken auch in Monitoring-Missionen und anderen Instrumenten der Organisation aktiv mit.

**2015** hatte die **OSZE**   
**3.077** MITARBEITER/INNEN, davon  
**2.558** in den **FELDMISSIONEN** in

Südosteuropa, Osteuropa, dem Südkaukasus und Zentralasien. Das Sekretariat und die unabhängigen Institutionen beschäftigten 519 Angestellte. Etwa drei Viertel aller Mitarbeiter/innen sind Ortskräfte. 46% des Personals sind weiblich.

## DIE OSZE-ARBEITSFELDER



 Bekämpfung von Terrorismus	 Bekämpfung des Menschenhandels
 Grenzüberschreitende Bedrohungen	 Bildung
 Konfliktverhütung und -lösung	 Demokratisierung
 Militärische Reform und Zusammenarbeit	 Gute Regierungsführung
 Polizeiarbeit	 Umweltaktivitäten
 Rüstungskontrolle	 Wirtschaftliche Aktivitäten
 Fragen nationaler Minderheiten	 Rechtsstaatlichkeit
 Gleichstellung der Geschlechter	 Roma und Sinti
 Medienfreiheit und -entwicklung	 Toleranz und Nicht-Diskriminierung
 Menschenrechte	 Wahlen

Die OSZE finanziert sich durch die Beiträge der Teilnehmerstaaten. **DEUTSCHLAND** übernimmt ca. **11%** des Gesamthaushalts und ist damit nach den USA [ca. 13%] **ZWEITGRÖSSTER BEITRAGSZÄHLER.**



Der **OSZE-JAHRESHAUSHALT 2015** belief sich auf rund **€ 141,1 MIO.:**



**42%** dieser Mittel wurden für das **SEKRETARIAT** und die anderen Institutionen und

**58%** für die **FELDMISSIONEN** aufgewendet.

**DEUTSCHLAND** stellt regelmäßig bis zu

**15%**

der Mitglieder einer **OSZE-WAHLBEOBACHTUNGSMISSION.**

Sie werden über das Zentrum für Internationale Friedenseinsätze (ZIF) rekrutiert und ausgebildet - seit 2002 mehr als 3.600 Beobachter/innen



Seit seiner Gründung hat ODIHR über

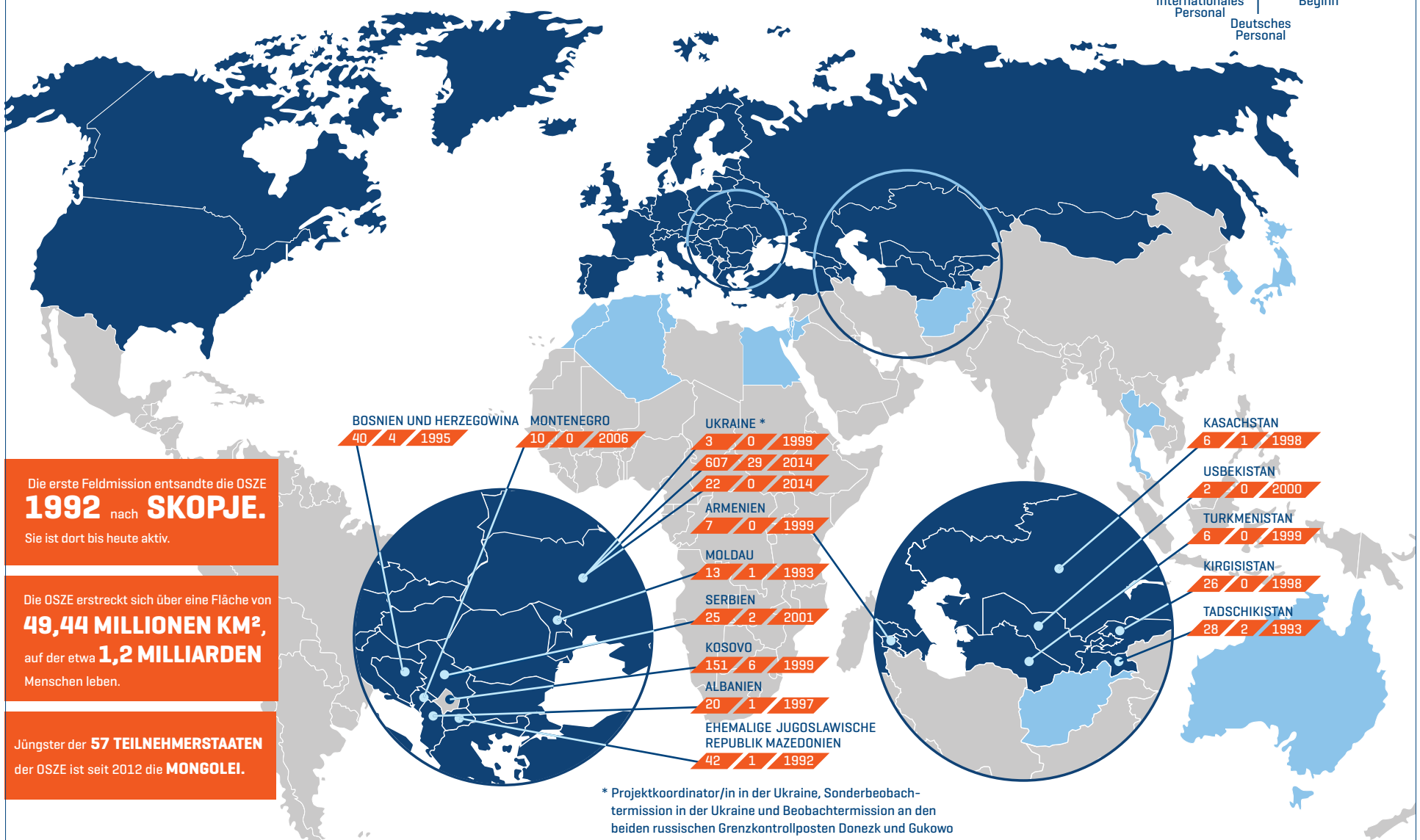
**44.000** Kurzzeitwahlbeobachter/innen in über

**300** Wahlbeobachtungsmissionen in

**56** Teilnehmerstaaten sowie nach Afghanistan entsandt, hauptsächlich zu Parlamentswahlen.



# DIE WELT DER OSZE



Die erste Feldmission entsandte die OSZE **1992** nach **SKOPJE**. Sie ist dort bis heute aktiv.

Die OSZE erstreckt sich über eine Fläche von **49,44 MILLIONEN KM<sup>2</sup>**, auf der etwa **1,2 MILLIARDEN** Menschen leben.

Jüngster der **57 TEILNEHMERSTAATEN** der OSZE ist seit 2012 die **MONGOLEI**.

**BOSNIEN UND HERZEGOWINA** 40 / 4 / 1995  
**MONTENEGRO** 10 / 0 / 2006

**UKRAINE \***  
 3 / 0 / 1999  
 607 / 29 / 2014  
 22 / 0 / 2014

**ARMENIEN**  
 7 / 0 / 1999

**MOLDAU**  
 13 / 1 / 1993

**SERBIEN**  
 25 / 2 / 2001

**KOSOVO**  
 151 / 6 / 1999

**ALBANIEN**  
 20 / 1 / 1997

**EHEMALIGE JUGOSLAWISCHE REPUBLIK MAZEDONIEN**  
 42 / 1 / 1992

**KASACHSTAN**  
 6 / 1 / 1998

**USBEKISTAN**  
 2 / 0 / 2000

**TURKMENISTAN**  
 6 / 0 / 1999

**KIRGISISTAN**  
 26 / 0 / 1998

**TADSCHIKISTAN**  
 28 / 2 / 1993

\* Projektkoordinator/in in der Ukraine, Sonderbeobachtermission in der Ukraine und Beobachtermission an den beiden russischen Grenzkontrollposten Donezk und Gukowo

# GLOSSAR

## › FELDMISSIONEN DER OSZE

Derzeit unterhält die OSZE **16 Feld- und Beobachtungsmissionen** in ihren Teilnehmerstaaten sowie in Kosovo. Voraussetzung für die Entsendung einer Mission ist ein Beschluss des Ständigen Rates sowie die Einladung des Gastlandes. Die Mandate zielen meist auf die **Unterstützung der Gastländer bei der Umsetzung von OSZE-Verpflichtungen in allen drei Dimensionen und die Verbesserung der Zusammenarbeit mit der OSZE**. Einige Feldmissionen, so die OSZE-Mission in der Republik Moldau, haben auch ein Mandat für Konfliktlösung. In kleinen „Büros“ arbeiten oft nicht mehr als ein halbes Dutzend Fach- und Lokalkräfte. Zudem können Feldmissionen in Krisensituationen eingesetzt werden. Die derzeit größte Mission ist die *Special Monitoring Mission Ukraine* (SMM) mit über 600 internationalen Beobachter/innen.

## › IMPLEMENTIERUNGSTREFFEN ZUR MENSCHLICHEN DIMENSION

Jährliches Treffen, bei dem Regierungsvertreter/innen, internationale Expert/innen und Vertreter/innen der Zivilgesellschaft evaluieren, wie die Teilnehmerstaaten ihre **Verpflichtungen im Bereich der menschlichen Dimension** umsetzen.

## › JÄHRLICHE SICHERHEITSÜBERPRÜFUNGSKONFERENZ

Jährliches Treffen der OSZE und ihrer Teilnehmerstaaten zum Thema Sicherheit. Fördert den Dialog und Austausch mit relevanten internationalen und regionalen Organisationen u.a. über **Rüstungskontrolle** sowie **vertrauens- und sicherheitsbildende Maßnahmen**.

## › KOOPERATIONSPARTNER

Die OSZE hat **sechs Kooperationspartner im Mittelmeerraum** (Ägypten, Algerien, Israel, Jordanien, Marokko und Tunesien) **sowie fünf weitere im asiatisch-pazifischen Raum** (Afghanistan, Australien, Japan, Republik Korea und Thailand). Ausgangspunkt dieser Kooperation war die Erkenntnis, dass die Sicherheit der OSZE-Region unmittelbar mit der ihrer Nachbarn verbunden ist. Die OSZE versucht daher, ihre Partner durch Dialog, Wissenstransfer und die Vermittlung von demokratischen Grundwerten zu unterstützen. Die Kooperationspartnerschaften umfassen alle drei Dimensionen der Sicherheit.

## › PARLAMENTARISCHE VERSAMMLUNG (PV)

Ziel der Parlamentarischen Versammlung ist es, den **interparlamentarischen Dialog** zu intensivieren und die nationalen Parlamente stärker in die Arbeit der OSZE einzubeziehen. Die PV setzt sich aus 323 Parlamentsabgeordneten der Teilnehmerstaaten zusammen. Die deutsche Delegation umfasst 13 Parlamentarier/innen. Die PV entsendet in Kooperation mit ODIHR eigene **Wahlbeobachter/innen** in den OSZE-Raum. Sitz des PV-Sekretariats ist Kopenhagen.

## › WAHLBEOBACHTUNG

Das **Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte** (ODIHR) sowie die **Parlamentarische Versammlung** entsenden auf Einladung des Gastlandes **Wahlbeobachtungsmissionen** in die Teilnehmerstaaten der OSZE. Die **Kurz- und Langzeitwahlbeobachter/innen** beobachten gemäß einer auf langer Erfahrung beruhenden Methodologie die Einhaltung der Verpflichtungen zu demokratischen Wahlen. Die Ergebnisse der Wahlbeobachtung werden in einem öffentlichen Bericht festgehalten.

## › WIRTSCHAFTS- UND UMWELTFORUM

Zentrales OSZE-Treffen zu Wirtschafts- und Umweltthemen. Mehr als 400 Vertreter/innen von Regierungen, Zivilgesellschaft, Wirtschaft und internationalen Organisationen kommen hier jährlich zusammen. Das Forum soll politische Impulse geben und **Handlungsempfehlungen** zu Themen wie z.B. **Energiesicherheit, Migration und guter Regierungsführung** ausarbeiten.



© Dieses Produkt wurde entwickelt vom Zentrum für Internationale Friedenseinsätze (ZIF) im Auftrag des Auswärtigen Amtes anlässlich des deutschen OSZE-Vorsitzes 2016. [www.zif-berlin.org](http://www.zif-berlin.org)

**Layout, Design:** Kirsti Maula, Lufu Design, [www.lufudesign.com](http://www.lufudesign.com)  
**Druck:** Königsdruck Berlin  
**Quellennachweise:** [www.auswaertiges-amt.de](http://www.auswaertiges-amt.de);  
[www.laenderdaten.info/Staatenbuendnis/OSZE.php](http://www.laenderdaten.info/Staatenbuendnis/OSZE.php);  
[www.osce.org](http://www.osce.org) ([www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr),  
[www.osce.org/secretariat](http://www.osce.org/secretariat),  
[www.osce.org/whatistheosce/factsheet](http://www.osce.org/whatistheosce/factsheet) Nov. 2015);  
OSZE Jahresbericht 2014;  
[www.wien-osze.diplo.de](http://www.wien-osze.diplo.de);  
ZIF-Weltkarte Friedenseinsätze 2015/2016.

**Bildnachweise:** AA Photothek/Thomas Köhler (Frank-Walter Steinmeier); Bundespresseamt/Engelbert Reineke (KSZE, Helsinki 1975).

Falls Sie Interesse an gedruckten Exemplaren haben, schicken Sie uns doch einfach eine E-Mail an [research@zif-berlin.org](mailto:research@zif-berlin.org).